

вывода российской военной группировки из Сирии. Однако Россия сохранила военное присутствие на сирийской территории. 9 августа 2016 г. Россия и Сирия ратифицировали соглашение о размещении российской авиагруппы в провинции Латакия на бессрочный период.

Вывод части российской группировки не мешал успешному наступлению сирийских войск. В марте 2016 г. правительственные силы заняли город Пальмиру; 25 июня 2016 г. сирийская армия при поддержке российских ВКС начала наступление на город Алеппо (север страны), который выступал важным центром снабжения боевиков. Попытки радикалов прорвать окружение оказались неудачными. В сентябре 2016 г. правительственные силы окружили Алеппо.

#### Это важно

Россия предприняла попытку договориться с США о начале политического процесса в Сирии. 9 сентября 2016 г. министр иностранных дел России С.В. Лавров и госсекретарь США Джон Керри согласовали в Женеве «план по Сирии» (опубликован российской стороной 27 сентября 2016 г.). Он предусматривал в течение 48 часов прекращение огня и координацию операций между российскими и американскими военными. Правительственные силы и умеренная оппозиция должны были отвести тяжелую бронетехнику и артиллерию от ряда населенных пунктов. Документ также предполагал отделение «умеренной оппозиции» от радикалов — ИГИЛ и «Джебхат-ан-Нусра».

Однако 19 сентября 2016 г. сначала оппозиция, а затем сирийская армия заявили о возобновлении боевых действий после того, как американская коалиция разбомбила сирийские войска в районе города Дейр-эз-Зора. Наступление сирийских войск и российских ВКС вызвало масштабную критику на Западе, прежде всего, со стороны правоохранительных организаций. Верховный комиссар ООН по правам человека Зейд аль-Хуссейн назвал действия сирийских проправительственных войск и российские авиаудары «преступлениями исторического масштаба». Госсекретарь Дж. Керри потребовал от министра иностранных дел России немедленно прекратить военную операцию в Алеппо. 29 сентября 2016 г. спикер государственного департамента Джон Кирби заявил об угрозе терактов в российских городах, что вызвало жесткий ответ российского МИДа. 3 октября 2016 г. Госдепартамент США заявил о приостановлении своего участия в двусторонних каналах связи с Россией, установленных с целью поддержания режима прекращения боевых действий в Сирии, и переговорах о введении в действие Женевского мирного соглашения в этой стране. При этом было заявлено, что американские военные продолжат использовать каналы связи с министерством обороны РФ для недопущения инцидентов во время проведения операций.

Российская сторона восприняла угрозы серьезно. 6 октября 2016 г. официальный представитель Минобороны РФ генерал-майор И. Конашенков заявил: «Напомню американским стратегам, что воздушное прикрытие российских военных баз в Хмеймиме и Тартусе осуществляется зенитными ракетными системами С-400 и С-300, радиус действия которых может стать сюрпризом для любых неопознанных летающих объектов». К берегам Сирии был срочно направлен тяжелый авианесущий крейсер «Адмирал Флота Советского Союза Кузнецов» и переброшен комплекс ПВО С-300 для обеспечения безопасности российской военно-морской базы в Тартусе и находящихся в прибрежной зоне кораблей оперативного соединения ВМФ России с воздуха. Впервые в боевых условиях был применен береговой ракетный комплекс «Бастion-П».

#### Это важно

Кризис вокруг Алеппо создал новую ситуацию в российско-американских отношениях. Впервые после окончания холодной войны о возможности прямого военного конфликта России и США заговорили не на экспертном, а на официальном уровне. Сирия оказалась конфликтной зоной, где были непосредственно развернуты российская и американская военная инфраструктуры в опасной близости друг от друга. Москва и Вашингтон проводили две параллельные военные операции, периодически нанося прямые военные удары по союзникам друг друга. Это создавало высокий риск прямого российско-американского конфликта на Ближнем Востоке.

В тот момент стороны удержались от открытого конфликта. США отказались от нанесения ударов по сирийским войскам. Россия и Сирия 20 октября 2016 г. объявили гуманитарную паузу, организовав шесть коридоров для мирных жителей и два коридора для выхода боевиков из Алеппо. В декабре 2016 г. правительственные силы установили полный контроль над Алеппо. *Россия попыталась перевести конфликт в Сирии в формат международного дипломатического урегулирования.*

## 20.7. Российско-турецкий дипломатический конфликт

Наиболее болезненно российскую операцию восприняло руководство Турции. 1 октября 2015 г. ее министерство иностранных дел выразило серьезное беспокойство по поводу наносимых российскими ВВС ударов в Сирии. По заявлению властей Турции, с 3 по 10 октября 2015 г. произошло два нарушения российскими самолетами ее воздушного пространства в районе сирийско-турецкой границы. 6 октября 2015 г. Турция предложила России создать рабочую группу по согласо-

ванию действий в Сирии на уровне министерств обороны двух стран. В тот же день президент Р. Т. Эрдоган заявил, что «Россия рискует потерять дружбу с Турцией».

17 октября 2015 г. премьер-министр Республики Ахмет Давутоглу сообщил, что турецкие войска будут сбивать самолеты, нарушившие воздушное пространство страны. В тот момент Россия не восприняла эту угрозу как реальную. 20 октября 2015 г. по аналогии с условиями российско-американского меморандума была организована прямая телефонная линия между министерствами обороны РФ и Турции по вопросам предотвращения воздушных происшествий в небе над Сирией.

Ситуация обострилась в конце ноября 2015 г., когда российская авиация нанесла авиаудары по боевикам, находящимся в районах проживания тюркской народности — туркоманов. МИД Турции потребовал от России немедленно прекратить эти бомбардировки. 24 ноября 2015 г. российский Су-24 был сбит истребителями F-16 ВВС Турции на сирийско-турецкой границе. Экипаж успел катапультироваться, однако спускавшегося на парашюте пилота расстреляли в воздухе боевики. Президент В. В. Путин назвал инцидент с российским Су-24 в Сирии «ударом в спину», который нанесли пособники террористов, а 29 ноября 2015 г. подписал указ об экономических мерах в отношении Турции. В соответствии с указом вводился запрет или ограничение на ввоз в Россию отдельных видов турецких товаров, прежде всего овощей и фруктов. Россия также приостановила действие соглашения 2010 г. о безвизовом режиме с Турцией. В качестве условия для нормализации отношений Москва поставила принесение извинений с турецкой стороны. Администрация Р. Т. Эрдогана сочла подобные требования неприемлемыми.

Россия предприняла дополнительные военные меры. 24 ноября 2015 г. Минобороны России объявило, что для усиления противовоздушной обороны ракетный крейсер «Москва», оснащенный системой ПВО «Форт», займет прибрежный район Латакии. На следующий день сообщалось, что на российской авиабазе «Хмеймим» в Латакии будут размещены ЗРС С-400 «Триумф» (системы были развернуты 26 ноября 2015 г.).

Ответом Анкары стало турецко-саудовское сближение. 15 декабря 2015 г. Саудовская Аравия заявила о формировании исламской антитеррористической военной коалиции с участием 34 стран. Все они были суннитскими государствами, что позволяло назвать этот альянс «суннитской коалицией». Объединенный командный оперативный центр размещался в Эр-Рияде. Целью коалиции было заявлено «противодействие терроризму, ставшему угрозой интересов исламской нации», а также «право народов на самозащиту». Турция подтвердила о готовности всемерно сотрудничать с коалицией.

В начале февраля 2016 г. планировался полет российских наблюдателей над территорией Турции в рамках Договора по открытому небу (ДОН), а также инспекция района на территории Турции в рамках Венского документа 2011 г. о мерах укрепления доверия и безопасности. После прибытия российской миссии и объявления планируемого маршрута турецкие военные отказали в его проведении. 19 февраля 2016 г. российская делегация в консультативной комиссии по открытому небу в Вене заявила о недопустимости запрета полетов над Турцией в нарушение ДОН. Премьер Турции А. Давутоглу сослался на то, что Анкара «имеет право принимать любые меры для защиты своей безопасности».

Администрация Р. Т. Эрдогана с тревогой восприняла успехи сирийских курдов, которые зимой 2016 г. установили контроль над сирийско-турецкой границей. 4 февраля 2016 г. Министерство обороны РФ сообщило, что располагает данными о подготовке Турции к проведению военной операции в Сирии. В качестве доказательства приводились спутниковые снимки с концентрацией турецких войск на границе и отказ Анкары от проведения российских инспекционных полетов. Президент Р. Т. Эрдоган отверг обвинения России. 16 февраля 2016 г. о готовности провести наземную военную операцию в Сирии заявили главы МИД Саудовской Аравии и Катара, что вызвало негативную реакцию правительства Б. Асада. Саудовская военная авиация была размещена на базе Инджирлик в Турции.

К середине 2016 г. напряженность в российско-турецких отношениях стала спадать: на первый план стали выходить долгосрочные стратегические интересы Москвы и Анкары. *Во-первых*, конфликт с Россией вел Турцию к потере мощного источника доходов от туризма. *Во-вторых*, Турция теряла в лице России важный рынок сбыта продовольствия и легкой промышленности. *В-третьих*, страны Запада не оказали Турции поддержки в ее конфликте с Россией. (В частности, в апреле 2016 г. канцлер Германии А. Меркель не отказалась от заявлений о виновности Турции в «геноциде армян», несмотря на требования Анкары.) В турецком руководстве росло ощущение, что США и страны ЕС используют Турцию для противостояния России в своих интересах. Россия, в свою очередь, также убедилась в недостаточной поддержке со стороны традиционных партнеров. Армения, союзник по ОДКБ, не выступила с заявлением об однозначной поддержке позиции России. Не выразили официальной поддержки России и страны, традиционно занимавшие антитурецкую позицию, — Болгария, Греция, Кипр.

Поворот в российско-турецких отношениях произошел 12 июня 2016 г., когда президент Р. Т. Эрдоган поздравил россиян с Днем России. 27 июня 2016 г. президент Турции направил письмо президенту России, в котором выразил свою заинтересованность в урегулировании кризисной ситуации. Р. Т. Эрдоган выразил свое сочувствие и глу-

бокие соболезнования семье погибшего российского пилота. Министр иностранных дел России С.В. Лавров заявил, что Россия и Турция возобновят работу по сирийскому урегулированию. В России возобновили продажу туристических туров в Турцию.

#### Это важно

Новым импульсом к российско-турецкому сближению стала неудачная попытка переворота в Турции. В ночь с 15 на 16 июля 2016 г. группа турецких военных во главе с отставным полковником Мухарремом Кесе попыталась соверить в стране военный переворот, взяв под контроль ряд стратегически важных объектов в крупнейших городах Турции (прежде всего — в Анкаре и Стамбуле). Эта попытка обернулась неудачей — власть сохранилась у президента Р.Т. Эрдогана и правительства Турции. Неудачный переворот ухудшил отношения Турции со странами Запада. По заявлению турецкого руководства, военный путч вдохновил живущий в США оппозиционер-проповедник Фетхуллах Гюлен, которого Вашингтон отказался выдать Турции. 21 июля 2016 г. Турция временно приостановила действие Европейской конвенции по правам человека, что вызвало волну критики со стороны лидеров стран Евросоюза.

9 августа 2016 г. в Санкт-Петербурге прошла первая после кризиса в двусторонних отношениях встреча президентов России и Турции. По ее итогам лидеры двух стран заявили о готовности восстановить сотрудничество по всем направлениям, включая реанимацию торгово-экономического взаимодействия и поиски компромиссов по Сирии. 10 октября 2016 г. стороны подписали межправительственное соглашение о начале строительства газопровода «Турецкий поток» — модифицированного варианта «Южного потока». Была возобновлена деятельность Смешанной межправительственной российско-турецкой комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству.

Нормализацию отношений осложнило убийство российского посла в Турции А. Карлова 19 декабря 2016 г. Однако этот инцидент не вызвал новой российско-турецкой конфронтации. В 2017 г. улучшение двусторонних отношений продолжилось.

### 20.8. Становление «Астанинского формата» и военные акции США в Сирии

Нормализация российско-турецких отношений позволила Москве создать новую дипломатическую коалицию по урегулированию в Сирии. Ключевым партнером России здесь выступал Иран, опасавшийся усиления радикалов-ваххабитов в Сирии (за которым, как полагали в Тегеране, стояли враждебные ему монархии Персидского залива). В августе 2016 г. российские ВКС впервые использовали иранский аэродром Хамадан для нанесения авиаударов по объектам террористи-

ческих группировок в Сирии. Другим партнером России объективно становилась Турция. В Анкаре не испытывали симпатий к правительству Б. Асада, но опасались подъема курдского движения. Еще большие опасения у турецкого правительства вызывало растущее военное партнерство США с курдами — Анкара видела в этом недружественный шаг Вашингтона.

#### Это важно

23–24 января 2017 г. в столице Казахстана Астане состоялись переговоры между представителями Ирана, Турции, России и ООН, а также представителями сирийского правительства и ряда оппозиционных группировок. Делегации Ирана, России и Турции возглавили их министры иностранных дел, ООН представлял специальный посланник по проблемам Сирии Страффан де Миштура. В качестве наблюдателя со стороны США на переговорах присутствовал посол США в Казахстане Джордж Крол. Объединенную сирийскую оппозицию возглавлял Мохаммед Аллуш, глава Высшего комитета по переговорам и руководитель боевой группировки «Джайш аль-Ислам».

Центром переговоров стало предложение России о выработке новой конституции Сирии. Российский проект предусматривал 1) переименование Сирийской Арабской Республики в Сирийскую Республику; 2) децентрализацию государственной власти на основе принципов национально-этнического федерализма; 3) усиление законодательной роли парламента в противовес конституционным функциям президента; 4) реализацию концепции секуляризма. Это предложение не нашло поддержки у сирийской оппозиции, которая отказалась вести переговоры с Ираном. Оппозиция требовала вывода всех иностранных вооруженных формирований с территории Сирии, исключения Ирана из списка стран-гарантов перемирия и организации безопасных коридоров для поставок гуманитарной помощи. Совместное коммюнике не было подписано. Но Иран, Россия и Турция выступили с совместным заявлением, в котором выразили приверженность принципам суверенитета и территориальной целостности Сирии.

► **Астанинский формат** — переговорный формат между правительством Б. Асада и «умеренной» сирийской оппозицией, созданный в Астане в январе 2017 г. Ведущую роль в нем играют Иран, Турция и Россия.

Администрация Д. Трампа, пришедшая к власти в январе 2017 г., негативно отнеслась к формированию Астанинского формата. *Во-первых*, Вашингтон чувствовал себя отстраненным от процесса сирийского урегулирования. *Во-вторых*, американское руководство опасалось, что Турция, союзник США по НАТО, начинает дистанцироваться от общей линии альянса. *В-третьих*, в Вашингтоне видели в Астанинском формате попытку создания дочернего переговорного формата от ШОС.